

RAPPORTAGE SHO TSUNAMI GELDEN

SAVE THE CHILDREN

Rapportage periode: 1 februari 2005 – 30 september 2006

Datum: 20 november 2006

Revisie: definitief

1. Totaalprogramma Save the Children

Totaalprogramma	Activiteiten gefinancierd met SHO gelden
<p>Save the Children Nederland draagt bij aan het programma van de International Save the Children Alliance. Save the Children richt zich met name op hulpverlening aan kinderen in de drie zwaarst getroffen landen Indonesië, Sri Lanka en India.</p> <p>Doelstelling: Ondersteuning van kinderen en hun familie in door de tsunami getroffen gebieden gericht op het verkrijgen van een veilig, gezond en productief leven en het herstel en versterking van hun gemeenschappen met respect voor de lokale cultuur.</p> <p>Strategie: Save the Children werkt met een integrale strategie van noodhulp, wederopbouw en ontwikkeling gericht op de verbetering van de gezondheidssituatie van kinderen en vrouwen, verbetering van de toegang tot onderwijs, het creëren van condities waarin kinderen zich op een veilige, gezonde wijze kunnen ontwikkelen, en verbetering van de economische situatie van kwetsbare families, vrouwen en kinderen. Deze strategie is gebaseerd op samenwerking met lokale organisaties en coördinatie met de overheid; participatie van kinderen, hun familie en gemeenschap; capaciteitsversterking van lokale organisaties en structuren; revitalisering van de gemeenschappen waar mensen weggetrokken zijn; en versterking van de capaciteit om rampen het hoofd te bieden.</p> <p>Middelen: Het totale programma wordt uitgevoerd over een periode van vijf jaar voor zo'n 220 miljoen euro.</p>	<p>Met de bijdrage van 1,75 miljoen euro die Save the Children Nederland heeft gekregen uit de opbrengsten van giro 555 wordt een deel van het totale programma van de International Save the Children Alliance bekostigd. Met dit geld wordt hulp geboden aan kinderen en hun families in Indonesië (voedingssupplementen voor moeders en baby's, distributie van huishoudelijke goederen, psychosociale hulp aan kinderen, herbouw van scholen) en India (psychosociale hulp aan kinderen, gezondheidszorg en HIV/Aids, onderwijs, herbouw van woningen en disaster management).</p>

2. Nederlandse projectpartners

Geen Nederlandse projectpartners.

3. Uitvoerende organisaties

Indonesië: veldkantoor van Save the Children US in Jakarta en in Banda Atjeh één hoofdkantoor en vijf districts kantoren (Pidie, Bireun, Lhokseumawe, Simeulue en Banda Aceh/Sabang/Aceh Besar). Werkt met lokale partners waaronder Al Afghani, HMI, Rumohkipo, Malikusaleh University, Yayasan PULIH en Apokayan films. Eveneens met het Ministerie van Onderwijs en het Ministerie van Gezondheidszorg en Welzijn in de Provincie Atjeh.

India: veldkantoor van Save the Children UK in New Delhi en Chennai, met bijkantoren in Port Blair, Cuddalore, Kanyakumari en Ongole (Andrah Pradesh). Werkt met lokale partners Nature, Sravanti, Camel, Help, Sards en Action.

4. Overzicht van programma's gefinancierd met SHO tsunami gelden

Indonesië

Type hulp	Sector	Activiteiten	Verwachte resultaten	Bereikte resultaten	Beoogde doelgroep	Bereikte doelgroep
Noodhulp	3. Voedselzekerheid	Het samenstellen en distribueren van pakketten voedingssupplementen ten behoeve van zwangere vrouwen en vrouwen die borstvoeding geven en hun baby's. De pakketten kosten US\$ 23 per stuk en worden verpakt in een rugzak zodat de moeders ze gemakkelijk kunnen vervoeren.	7.500 pakketten met voedingssupplementen verstrekt aan zwangere en zogende vrouwen en hun baby's	Kwetsbare groepen vrouwen en baby's zijn geholpen een moeilijke periode door te komen zodat ze een nieuw bestaan op kunnen bouwen. Van de gedistribueerde pakketten zijn er 10.870 door SHO gefinancierd.	7.500 zwangere/zogende vrouwen en hun baby's	10.870 pakketten = 10.870 vrouwen + 10.870 kinderen (gemiddeld). Totaal = 21.740 personen.
	4. Levensonderhoud	Het samenstellen en distribueren van pakketten met huishoudelijke goederen ten behoeve van families met weinig bezittingen en zonder onderdak. De pakketten bestaan uit een kookstel, potten en pannen, jerrycan, geïmpregneerd muskietennet, zaklamp met batterijen en diverse andere items, verpakt in een rugzak. De pakketten kosten US\$ 100 per stuk.	2.500 pakketten met huishoudelijke goederen verstrekt aan families met weinig bezittingen en zonder onderdak.	2.250 families met weinig bezittingen en zonder onderdak hebben in de noodhulpfase een pakket ontvangen met essentiële goederen voor het dagelijkse huishouden, zodat ze een nieuw bestaan op kunnen bouwen.	2.000 families in Bireun en 500 families in Pidie	2.250 pakketten/families = 13.500 personen.
N noodhulp:					Totaal bereikte doelgroep:	35.240

Wederopbouw	1. Gezondheid	<p>1a. Het ontwikkelen en uitvoeren van een psychosociaal programma voor getraumatiseerde kinderen op basisscholen. Het programma bestaat uit 15 gestructureerde activiteitensessies over een periode van drie tot vier weken, waarbij wordt gewerkt aan zelfvertrouwen, gevoel van veiligheid, emotionele veerkracht en het omgaan met trauma en verdriet.</p> <p>1b. Het ontwikkelen en produceren van een instructievideo van 45 minuten voor gebruik bij discussiebijeenkomsten met ouders, bedoeld om hen te helpen om te gaan met kinderen met milde symptomen van psychologische disfunctionaliteit.</p>	<p>1a. Psychosociale programma's uitgevoerd op basisscholen.</p> <p>1b. Een instructievideo ontwikkeld en geproduceerd.</p>	<p>1a. Er is met 500 ouders een inventarisatie gedaan van de psychosociale gevolgen van de ramp voor hun kinderen. Op basis daarvan is een psychosociaal programma ontwikkeld en uitgevoerd op 200 scholen ten behoeve van 5.801 kinderen. De activiteiten hebben een belangrijke bijdrage geleverd aan de traumaverwerking van deze kinderen, met als doel dat ze als kind weer een 'gewoon' leven kunnen leiden.</p> <p>1b. Een onafhankelijke filmmaker in Jakarta, Apokayan, is gecontracteerd om de video te produceren. De acteurs waren getroffen bewoners van Atjeh, die door Apokayan zijn getraind. Ouders krijgen met deze video instrumenten aangereikt om hun kinderen te helpen bij traumaverwerking.</p>	<p>1. 6.360 kinderen in getroffen gebieden</p> <p>1b. 832 ouders</p>	<p>1. 5.801 getraumatiseerde kinderen</p> <p>1b. 832 ouders</p>
		2. Bescherming van kwetsbare kinderen tegen scheiding van familie en tegen uitbuiting. Bevorderen van kinderpacticatie en van een veilige omgeving.	2. Kinderen leven beschermd tegen scheiding van familie, uitbuiting, verwaarlozing en kwaad, ze participeren in zaken die hen aangaan en leven in een sociale, politieke en legale omgeving die kinderen in bescherming neemt	2. Bouw en uitrusting van 66 activiteitencentra met 600 getrainde krachten. Samen met de overheid en Unicef is een assessment gedaan van kindertehuizen in Aceh. In Pidie is als pilot een netwerk van community based child support opgezet.	2. 8.100 kinderen	2. 8.100 kinderen

5. Onderwijs	De herbouw van door de tsunami verwoeste basisscholen. Het selectieproces van de scholen is afgerond. Er is een contract getekend met het Department of Education voor de bouw van de scholen. Er zijn gedetailleerde kostenramingen gemaakt per school. Een gerenommeerd ingenieursbureau is gecontracteerd om te helpen bij de selectie van aannemers en het controleren van het bouwproces. De eerste twee inschrijvingen van elk 20 scholen (van de 94) zijn in uitvoering, waaronder de 2 scholen gefinancierd met SHO-fondsen	Eén school in Bireun en één school in Simeulue herbouwd.	De “SHO-scholen” in Bireun (SMPN 1 Gandapura) en Simeulue Timur (MTsN Sinabang) maken deel uit van de tweede inschrijving. In Bireun is de bouw voor 30% gevorderd, maar herstelwerk is vereist vanwege kwaliteitsproblemen (zie d). In Simeulue is de bouw nog niet begonnen omdat een nieuw ontwerp vereist is.	720 kinderen in 24 klassen per jaar	Nog geen, aangezien de bouw nog niet klaar is.
Wederopbouw:				Totaal bereikte doelgroep:	15.996

India

Type hulp	Sector	Activiteiten	Verwachte resultaten	Bereikte resultaten	Beoogde doelgroep	Bereikte doelgroep
Noodhulp	7. Disaster management	Noodhulp voor door overstroming getroffen families en kinderen in tsunamigebied (East Godavari – Andra Pradesh)	Niet gepland	Noodhulp pakketten (inclusief voedsel en andere items voor kinderen) verdeeld onder 4.500 families met hun kinderen in 31 dorpen	Niet gepland	16.236 kinderen 8.000 volwassenen
N noodhulp:					Totaal bereikte doelgroep:	24.236
Wederopbouw	1. Gezondheid a. Hiv/aids preventie	Training van docenten op het gebied van kinderopbouw en HIV/AIDS.	Docenten hebben ruime kennis over HIV/AIDS, zijn beter in staat met kinderen hier over te praten en kinderen er zelf over te laten praten.	De problematiek rondom HIV/AIDS is beter bespreekbaar onder docenten en kinderen.	50 docenten en 3.000 schoolgaande kinderen	85 docenten van 30 scholen en 3.000 schoolgaande kinderen
		Training van jongeren over levensvaardigheden en HIV/Aids	Kinderen weten beter met misbruiksituaties om te gaan	Kinderen weten beter met misbruiksituaties om te gaan	40 jongeren 200 kinderen 2700 kinderen	40 jongeren 200 kinderen (168 jongens en 32 meisjes) 250 kinderen (185 jongens en 65 meisjes)
		Sensibiliseren van volwassenen, versterken van zelfhulpgroepen. Oriënteren van school comités. Bewustwordingscampagnes	Terugdringing van stigmatisering en discriminatie rondom HIV/AIDS en seksueel misbruik van kinderen.	Leden van zelfhulpgroepen gesensibiliseerd en schoolcomités georiënteerd en bereid hun bijdrage te leveren. Meer bewustzijn onder lokale bevolking	90 direct, 20.000 indirect 30 pers. direct, 2.094 kinderen indirect 12.936 personen	90 direct, 20.000 indirect 30 pers. direct, 2.094 kinderen indirect 1.747 personen
		Theater voor de ontwikkeling van kinderen m.b.t. HIV/Aids	Sensibilisering van gemeenschappen met migranten uit tsunami getroffen gebieden	Gemeenschappen met migranten uit tsunami getroffen gebieden gesensibiliseerd	45.000 inwoners van 30 dorpen	45.000 inwoners van 30 dorpen
		Hiv/aids bewustwordingscampagne voor vissers, Dalits en lokale stammen	Bewustwording van de bevolking in de door de tsunami getroffen gebieden d.m.v. 34 campagnes	Bewustwording d.m.v. 23 campagnes	12.936 personen	6.476 personen
		OVC assessment studie.	Begrip van situatie van kinderen met of getroffen door AIDS.	Studie afgerond. Beter begrip van situatie van kinderen met of getroffen door AIDS. 547 OVC's in Paderu geïdentificeerd.	1.000 kinderen	1.000 kinderen

Type hulp	Sector	Activiteiten	Verwachte resultaten	Bereikte resultaten	Beoogde doelgroep	Bereikte doelgroep
		Observeren van Global March for Children op Wereld Aids dag	Bewustwording van kinderen van 20 scholen t.a.v. Aids-preventie	Bewustwording van kinderen van 20 scholen t.a.v. Aids-preventie	4.000 kinderen	3.500 kinderen
	1. Gezondheid b. Bescherming van kinderrechten en kindparticipatie	Trainen van lokale leiders en voorlichten van volwassenen en kinderen, i.h.b. over toegenomen kwetsbaarheid voor geweld en seksueel misbruik.	Schoolcomités, lokale leiders en volwassenen zijn op de hoogte van gevaren en kunnen kinderen beter beschermen; kinderen zijn beter bekend met hun rechten en komen daar voor op; schending van kinderrechten komt minder voor.	Bewustzijn gecreëerd en structuren opgebouwd waardoor kinderen beter beschermd zijn tegen geweld en seksueel misbruik, en schending van kinderrechten minder voor komt.	30 leiders van 10 dorpen 40 jongeren	30 leiders 40 jongeren
		Bewustwordingscampagne door Kala Jatha	Bewustwording in 125 dorpen in 2 districten	Bewustwording in 32 dorpen in 2 districten	148.084 personen, waaronder 61.456 kinderen	4.264 personen, waaronder 1.105 kinderen
		Bijeenkomsten van de Federatie van kindergroepen	Het versterken van kindergroepen.	Het versterken van kindergroepen.	2.094 kinderen indirect	2.094 kinderen indirect
		Creëren en trainen van Comités voor kinderbescherming, Kinderrechtengroepen en Adolescentengroepen. Bijeenkomst van Federatie van Comités kinderbesch.	117 Comités, 287 Kinderrechtengroepen en 17 Adolescentengroepen gecreëerd en versterkt. 12 bijeenkomsten	37 Comités en 77 Kinderrechtengroepen en 17 Adolescentengroepen gecreëerd. 4 bijeenkomsten	1.170 Comité-leden, 8.610 kinderen en 9.000 adolescenten 1.355 deelnemers	1.149 Comité-leden, 9.479 kinderen en 3.842 adolescenten 979 deelnemers
		Opzetten en starten van transit scholen	16 transit scholen die onderwijs mogelijk maken voor kinderen van prostituees en andere kinderen uit tsunami getroffen gebieden.	14 transit scholen opgestart in 12 sloppen-wijken en 2 dorpen, waar kinderen van prostituees en andere kinderen uit tsunami getroffen gebieden onderwijs ontvangen.	370 kinderen	376 kinderen (180 jongens en 196 meisjes)
		Opzetten van waakzaamheidscomités in dorpen en krottenwijken	16 comités die ontvoering voor gedwongen prostitutie tegengaan en de schoolgang bevorderen	Vorming van 15comités met 184 leden draagt bij aan terugdringen van gedwongen prostitutie en bevordering schoolgang.	15.000 kinderen	13.125 kinderen
		Het oprichten en begeleiden van jeugdgroepen voor jongeren gemigreerd uit	Kinderen (met name meisjes) zijn minder kwetsbaar voor handel/ontvoering en seksueel	In 16 dorpen zijn comités en jeugdgroepen opgestart en getraind. Meisjes weten beter	4.000 meisjes	284 meisjes direct en 3.900 indirect

Type hulp	Sector	Activiteiten	Verwachte resultaten	Bereikte resultaten	Beoogde doelgroep	Bereikte doelgroep
		tsunami getroffen gebieden ter bescherming tegen handel/ontvoering voor gedwongen prostitutie.	misbruik.	hoe met misbruiksituaties om te gaan.		
		Tweemaandelijksse trainingsbijeenkomsten voor kinderen over participatie	Verhoging van de participatiegraad van kinderen	Kinderen hebben een hoger bewustzijn van hun rechten en komen daar meer voor op	405 kinderen	425 kinderen
		Bewustwordingsactiviteiten over handel/ontvoering: <ul style="list-style-type: none"> • deelname aan de week van de rechten van het kind • workshop over wetgeving • bijeenkomsten met kinderen en duty bearers 	Bewustwording onder kinderen, stakeholders en gemeenschappen ten aanzien van handel/ontvoering en suggesties voor een betere wetgeving	Hoger bewustzijn onder kinderen, stakeholders en gemeenschappen ten aanzien van handel/ontvoering en goede suggesties voor een betere wetgeving	15.000 kinderen indirect 300 kinderen en 25 duty bearers	15.000 kinderen indirect 30 deelnemers 300 kinderen en 25 duty bearers
		Rechten van kind: <ul style="list-style-type: none"> • deelname aan dag van mensenrechten • Campagne 	Bewustwording onder kinderen en gemeenschappen ten aanzien van rechten en bescherming van het kind	Hoger bewustzijn onder kinderen en gemeenschappen ten aanzien van rechten en bescherming van het kind (20 scholen en 55 dorpen)	3.500 kinderen 32.299 kinderen en 50.252 volwassenen	3.500 kinderen 9.545 kinderen en 30.883 volwassenen
		Opzet activiteitencentra	Kinderen van 80 dorpen hebben een ruimte om bij elkaar te komen en te recreëren	80 centra zijn opgestart en bieden kinderen een ruimte om bij elkaar te komen en te recreëren	32.299 kinderen	21.184 kinderen
		Opzet van Resource Centers voor kinderrechten	In 2 districten informatie over kinderrechten voor iedereen beschikbaar	2 Resource Centers voor kinderrechten net opgezet	24.183 volwassenen en 10.870 kinderen	-
		Viering van de kinderrechtenweek	In 80 dorpen meer bewustzijn over kinderrechten		50.252 volwassenen en 32.299 kinderen	-
		Workshop alternatieve disciplineringsmethodes voor ouders en leerkrachten	15 workshops dragen ertoe bij dat ouders en leerkrachten alternatieve disciplineringsmethodes hanteren	11 workshops dragen ertoe bij dat ouders en leerkrachten alternatieve disciplineringsmethodes hanteren	950 ouders en leerkrachten	602 ouders en leerkrachten
		Extra curriculaire programma's voor kinderen	6 extra curriculaire programma's uitgevoerd	3 extra curriculaire programma's uitgevoerd	300 kinderen	160 kinderen
		Advocacy en mediatraining voor kinderen	3 advocacy en mediatraining voor kinderen verzorgd	3 advocacy en mediatraining voor kinderen verzorgd	80 kinderen	86 kinderen
		Advocacy voor afschaffing lichaamstraffen op school	2 advocacyprogramma's voor afschaffing lichaamstraffen op school georganiseerd	1 advocacyprogramma voor afschaffing lichaamstraffen op school georganiseerd	25.345 kinderen	7.270 kinderen en 158 volwassenen

Type hulp	Sector	Activiteiten	Verwachte resultaten	Bereikte resultaten	Beoogde doelgroep	Bereikte doelgroep
		Ontwikkeling en gebruik van materialen over kinderrechten	Materialen over kinderrechten ontwikkeld en gebruikt	Materialen over kinderrechten ontwikkeld en gebruikt	7.270 kinderen	7.270 kinderen
	5. Onderwijs	Opzetten van onderwijscentra om kinderen te helpen met school door te gaan	100 onderwijscentra opgezet en functioneel	100 onderwijscentra dragen er toe bij dat kinderen doorgaan met school.	5.000 kinderen	5.877 kinderen
		Non Residential Bridge Center	drop outs gaan weer aan het onderwijs deelnemen	64 centra zijn opgestart	1.280 kinderen	1.291 kinderen nemen deel
		Creëren en versterken van Ouders Docenten Verenigingen	83 Verenigingen opgezet en getraind	81 Verenigingen opgezet, waarvan 9 getraind	830 leden direct en 8.300 kinderen indirect	3.669 leden direct en 8.543 kinderen indirect
		Opzetten van gemeenschapsbibliotheken	Kinderen kunnen boeken lenen bij 16 gemeenschapsbibliotheken	Kinderen kunnen boeken lenen bij 9 gemeenschapsbibliotheken	6.519 kinderen	3.346 kinderen
		Organiseren van motiverings/zomerkampen	In 100 dorpen kinderen na de vakantie gemotiveerd om weer naar school te gaan	In 80 dorpen kinderen na de vakantie gemotiveerd om weer naar school te gaan	17.450 kinderen	13.104 kinderen
		Campagne gericht op de aanmelding van kinderen op school	In 80 dorpen worden kinderen op school aangemeld en krijgen zij onderwijs	In 80 dorpen worden kinderen op school aangemeld en krijgen zij onderwijs	2.800 kinderen	1.225 kinderen
	6. Onderdak	Overleg met de regering over bouweisen en de toewijzing van te bouwen woningen. Het bouwen van permanente veilige en kindvriendelijke huisvesting.	Herbouw van 124 woningen.	24 woningen zijn gereed, de bouw van de overige 100 is in volle gang, met actieve participatie van de kinderen en de gemeenschap. Zo is bv. Een bouwcomité van bewoners gevormd. Zie de fototour.	Ontheemde kinderen en hun families (124)	372 kinderen en 248 volwassenen
Wederopbouw:					Totaal bereikte doelgroep:	167.997 personen

a) Fase waarin het programma zich bevindt

Na afronding van de noodhulpfase halverwege 2005 is de wederopbouwfase in volle gang. 2006 is feitelijk een overgangsjaar van wederopbouw naar lange termijn ontwikkeling. Zowel in Indonesië als in India heeft een revisie van het algehele Alliance-programma plaats gevonden, hetgeen tot een bijstelling van de prioriteiten heeft geleid en een budgetrevisie van de SHO-fondsen in 2006. Voor grotere wederopbouwactiviteiten (scholen in Indonesië en huizen in India) is een nauwe samenwerking met de lokale overheid vereist. Aanvankelijk heeft dit met name in India tot vertragingen in de uitvoering geleid, net als de vorming van gemeenschapsstructuren die nodig zijn voor de realisering van basisrechten van het kind, zoals het recht op onderwijs en bescherming. Uiteindelijk heeft dit er wel toe bijgedragen dat goede resultaten zijn bereikt. Op dit moment bevinden in beide landen de door SHO gefinancierde activiteiten in hun eindfase, met uitzondering van de scholenbouw in Indonesië. De afronding van het programma zal naar verwachting in de eerste helft van 2007 plaatsvinden.

b) Gekozen strategie

Het programma is ontworpen om zowel de acute noden van kinderen te lenigen als families kwalitatief goede voorzieningen te bieden op het gebied van o.a. gezondheidszorg, voeding, onderwijs, inkomen, onderdak en psychosociale zorg. Alle programmaonderdelen worden uitgevoerd in samenwerking met de landelijke, provinciale en lokale autoriteiten, dorpsleiders en de getroffen gemeenschappen, in partnerschap met lokale organisaties, met kinderen als belangrijke belanghebbenden. Participatie vormt dan ook een integraal onderdeel van de strategie. Ook wordt er zoveel mogelijk gecoördineerd met andere hulporganisaties. Hoewel het complete Alliance-programma is ontworpen als een vijfjarenplan, met een noodhulpfase, een wederopbouwfase en een ontwikkelingsfase, richten de activiteiten gefinancierd met SHO-fondsen zich op vijf specifieke componenten gedurende de eerste twee jaren: a) het verstrekken van pakketten met voedingssupplementen aan jonge kinderen en hun moeders, b) het verstrekken van pakketten met huishoudelijke goederen, c) gezondheidszorg: psychosociale ondersteuning, bescherming van (rechten van) kinderen en hiv/aids, d) de herbouw van twee scholen en e) de herbouw van woningen. Hierbij wordt gefocust op kinderen uit de meest kwetsbare groepen en gemeenschappen.

c) Regio's

Indonesië:

- Vijf districten in Atjeh: Banda Atjeh, Bireun, Pidie, Loksamawae en het eiland Simeulue.

India:

- Vier districten van Andhra Pradesh: Vishakapatnam, East Godavari, Prakasam en Nellore.

d) Voortgang

Indonesië:

Met de SHO-fondsen zijn gedurende 2005 vooral noodhulpactiviteiten gefinancierd (huishoudelijke goederen, voedingssupplementen). Het accent voor SHO-gelden ligt echter bij wederopbouw en ontwikkeling. Voor deze fase is in 2005 nieuw personeel aangetrokken en hebben in het veld de nodige voorbereidende werkzaamheden plaats gevonden. De uitvoering hiervan is in 2006 van start gegaan. De herbouw van scholen met SHO-fondsen is in het eerste kwartaal van 2006 van start gegaan, maar is door de problemen in de bouwsector stil komen te liggen, met als gevolg dat meer tijd nodig zal zijn. In het geval van de school in Bireun zijn problemen met de kwaliteit van het cement gebruikt voor funderingen, waar de bouwonderneming verantwoordelijk voor wordt gesteld. Voor de school in

Simeulue is een nieuw ontwerp vereist, alvorens met de bouw begonnen kan worden. De uitvoering van het programma van psychosociale ondersteuning liep in de eerste helft van het jaar nog door en heeft met minder middelen meer dan het beoogde aantal kinderen bereikt. Inmiddels wordt dit geleidelijk aan uitgefaseerd omdat de effecten van de tsunami steeds verder weg komen te liggen. De voor 2006 geplande activiteiten op het gebied van kindbescherming zijn in volle gang. Over het geheel genomen is de uitvoering van de meeste activiteiten in 2006 redelijk volledig volgens plan gelopen, met uitzondering van de scholenbouw. Als gevolg hiervan bedragen de totale uitgaven per 30 september 66% van de beschikbare middelen (tegen 40% per 31-12-2005).

India:

De verschillende componenten van het integrale Alliance-programma zijn in uitvoering, maar omdat de SHO-fondsen enkel voor wederopbouwactiviteiten bestemd zijn, is hier in 2005 relatief weinig gebruik van gemaakt. Daar komt bij dat de wederopbouwfase enigszins vertraagd op gang is gekomen (vanwege het aantrekken van nieuw personeel, aanvullende studies, overleg met de overheid en andere betrokken partijen, en voorbereidende werkzaamheden zoals het openen van bijkantoren). In de laatste maanden van het jaar veroorzaakten langdurige onderhandelingen met de overheid omtrent de herbouw van huizen vertragingen en onzekerheid over het totaal te bouwen woningen, welke nog eens verergerd werden door de hevige regenval en overstromingen. In 2006 zijn de gezondheids- en onderwijsactiviteiten voortgezet en uitgebreid naar nieuwe dorpen, en wordt de bouw van de woningen gefaseerd uitgevoerd. Daarnaast is noodhulp verstrekt na overstromingen als gevolg van hevige regenval¹. Hierdoor zijn de totale uitgaven toegenomen van 10% per 31-12-2005 naar 80% van de beschikbare middelen en is 75% van de beoogde doelgroep (per December 2006) bereikt. Overigens is deze doelgroep in de loop van het jaar verder uitgebreid van 160.000 naar 226.000 personen.

De totale uitgaven bedragen 71% van de beschikbare middelen ten opzichte van 31% per 31-12-2005. Dit geeft aan dat over het geheel genomen goede vooruitgang is geboekt (met uitzondering van de scholenbouw in Indonesië).

e) Realisatie van de doelstellingen

Save the Children Nederland ondersteunt de integrale programma's die door de International Save the Children Alliance uitgevoerd worden met financiering door een groot aantal aangesloten lidorganisaties alsmede veel verschillende institutionele en grote particuliere donoren. Logischerwijs bemoeilijkt dit het voor elke donor afzonderlijk kwantificeren van bereikte doelgroepen en resultaten per regio en sector. Verder verdient het vermelding dat voordat Save the Children fondsen van SHO kreeg toegezegd zij al begonnen was met de uitvoering van een Noodhulpprogramma voor Indonesië, India en Sri Lanka, gefinancierd door het Ministerie van Buitenlandse Zaken. Voor de besteding van een groot deel van de SHO-gelden is daarom de oorspronkelijke planning aangepast, en hebben de activiteiten een duidelijker wederopbouw karakter gekregen.

In Indonesië is binnen de noodhulp de doelstelling op het gebied van voedselzekerheid ruimschoots gehaald (145%), terwijl die voor ondersteuning in levensonderhoud voor 90% is behaald. Binnen wederopbouw is met het psychosociale programma 116% van het beoogde aantal kinderen geholpen met traumaverwerking. Deze activiteiten worden sinds het derde kwartaal uitgefaseerd. Ook de doelstelling op het gebied van bescherming van kinderen wordt gehaald. De herbouw van de twee scholen is als gevolg van de problemen in de bouwsector daarentegen stil komen te liggen. Om de gestelde doelstelling te bereiken is meer tijd nodig.

In India verleende Save the Children aanvankelijk geen noodhulp. Wel in het derde kwartaal van 2006

¹ Dit ten laste van 'Programme Management Support', zodat andere activiteiten hier niet onder hebben hoeven te lijden.

na overstromingen in hetzelfde tsunami-gebied. Met betrekking tot wederopbouw kan op basis van de uitgaven en de bereikte doelgroep gesteld worden dat met het psychosociale programma en een aantal belangrijke activiteiten gericht op kinderrechten en –participatie middels het onderwijs ongeveer 75% van de doelstelling bereikt is. Wat huisvesting betreft zijn 24 woningen klaar en is de bouw van de overige 100 in volle gang. De doelstelling van een deel van de wederopbouw activiteiten zal eind 2006 gehaald worden, een aantal activiteiten (waaronder de bouw) zal doorlopen tot in 2007 om de beoogde doelstelling te bereiken.

f) Relevantie van de activiteiten

Doordat allereerst gebruik is gemaakt van andere fondsen (waaronder die van het Ministerie van Buitenlandse Zaken) worden de SHO-fondsen in grotere mate voor wederopbouw ingezet dan bij de aanvraag was voorzien. Sectoren als tijdelijk onderdak en water & sanitatie hebben hierdoor beduidend minder gewicht gekregen. Meer aandacht en middelen gaan uit naar psychosociale ondersteuning voor kinderen (in het geval van India sterk gerelateerd aan HIV/AIDS) omdat daar een grote behoefte aan is, terwijl andere hulporganisaties daar minder aandacht of middelen voor hebben. Een vergelijkende analyse in Indonesië met kinderen die op de wachtlijst stonden heeft uitgewezen dat kinderen die aan het psychosociale ondersteuningsprogramma hebben deelgenomen een aanzienlijk grotere afname van trauma hebben ervaren dan kinderen die niet hebben deelgenomen. Op grond van een revisie van de algehele programma's die eind 2005 hebben plaats gevonden zijn prioriteiten enigszins verschoven en heeft begin 2006 een revisie van het SHO-budget plaats gevonden.

g) Problemen en knelpunten tijdens de implementatie

1. Tijdens de noodhulpfase waren in beide landen veel medewerkers slechts voor een korte periode aanwezig. Hierdoor was relatief veel tijd nodig voor overdracht en kwam de effectiviteit onder druk.
2. In India is in mei 2005 een meer permanent team geïnstalleerd gericht op de wederopbouw. De vereiste inwerkperiode, de noodzaak tot het openen van bijkantoren in de verschillende regio's en het verrichten van aanvullende studies en inventarisaties, hebben er toe bijgedragen dat de overgang naar de wederopbouw fase meer tijd vergde dan verwacht.
3. In beide landen bemoeilijkte het grote aantal aanwezige hulporganisaties de coördinatie, waardoor op een aantal plaatsen een zekere overlap van activiteiten was ontstaan. Door deze 'concurrentie' was de druk groot om snel aan de vraag tegemoet te komen, hetgeen de kwaliteit niet ten goede kwam. Ook Save the Children had hier mee te maken.
4. Vertragingen in de besluitvorming van de overheid, bijvoorbeeld in de planning van het landgebruik in de kustgebieden, het vaststellen van bouweisen aan scholen en woningen en de toewijzing van scholen en woningen aan de verschillende hulporganisaties, waaronder Save the Children. Een langdurig en moeizaam onderhandelingsproces met de overheid, naast hevige regenval en overstromingen in de laatste maanden van 2005 veroorzaakten in India nog meer vertragingen in de woningbouw. Ook het participatieproces vergde meer tijd dan voorzien. Daarnaast liepen de kosten van de bouwmaterialen snel op.
5. Problemen als handel/ontvoering van meisjes voor prostitutie en HIV/AIDS zijn moeilijk bespreekbaar, worden vaak ontkend/genegeerd, en zijn daardoor ook moeilijk aan te pakken. In het geval van India heeft dit voor vertragingen gezorgd bij de uitvoering.
6. De toepassing van het monitoring- en evaluatiesysteem verdiende in de tweede helft van 2005 extra aandacht om beter zicht te krijgen op de geleverde inspanning en bereikte resultaten. Het feit dat Save the Children Nederland slechts een klein deel van een groot programma financiert bemoeilijkt de rapportage.
7. Vanwege de noodzaak meer en nieuw personeel aan te trekken, zonder Save the Children

achtergrond, was het moeilijk de focus steeds op kinderen te houden.

8. Eind januari 2006 bracht het monitoringsysteem van Save the Children in Indonesië corruptiepraktijken aan het licht bij de herbouw van woningen en scholen. Bij de scholen gaat het om het gebruik van slechte kwaliteit cement voor de funderingen.
9. Overstromingen in augustus 2006 in East Godavari in India bemoeilijkten de uitvoering van het lopende tsunamiprogramma. Veel dorpen kwamen onder water te staan, noodhulp was vereist.

h) Aanpak problemen en knelpunten en gevonden oplossingen

1. In de wederopbouwfase zijn de arbeidscontracten voor aanzienlijk langere periodes dan daarvoor.
2. Met de nodige aanpassingen aan het programma is de uitvoering van de grond gekomen.
3. Save the Children streeft naar meer en betere coördinatie tussen de donororganisaties en de overheid.
4. Save the Children streeft naar intensievere communicatie met de verschillende overheidsinstanties. Voor de woningbouw in India is uiteindelijk gekozen om niet aan het overheidsprogramma deel te nemen (qua financiering), maar wel de nodige coördinatie te handhaven. De bouw zal doorlopen tot in 2007. Om de oplopende kosten te dekken is aanvullende financiering gevonden.
5. Activiteiten gericht op bewustwording en de studie hebben de problemen zichtbaarder gemaakt, en daarmee beter bespreekbaar en aan te pakken.
6. Meer aandacht voor monitoring en evaluatie, o.a. via de Strategy Group Meetings van de Alliance-leden (de laatste was in maart 2006). In november 2005 heeft een veldbezoek van Directeuren van een aantal Alliance-leden plaatsgevonden.
7. Inductie en training voor nieuw personeel in de missie van Save the Children en een duidelijke focus op kinderrechten en –participatie in al haar werkzaamheden.
8. De Aceh and Nias Reconstruction and Rehabilitation Agency (BRR) is ingelicht over het probleem. Bouwbedrijven worden verantwoordelijk gehouden. Met een assessment is duidelijkheid verkregen over de precieze aard en omvang van het probleem, op basis waarvan (van geval tot geval) besloten is hoe verder te handelen. Het bouwteam is geherstructureerd om het toezicht te verscherpen, waarbij nauw wordt samengewerkt met het onderwijsteam. De bouw van de scholen is nog steeds bevroren. De problemen zullen verholpen worden, zonder dat daar de tsunami slachtoffers de dupe van worden. Eventuele verliezen zullen niet met tsunami geld gedekt worden. Voor het SHO-programma zijn er dus geen financiële gevolgen.
9. Noodhulp pakketten zijn verspreid. Met extra inspanningen wordt getracht de activiteiten voor het eind van het jaar af te ronden, hetgeen echter niet ten koste van de kwaliteit mag gaan.

i) Betrokkenheid van de doelgroep

De activiteiten van Save the Children in de getroffen gebieden zijn zoveel mogelijk ‘community based’. Ten behoeve van de psychosociale ondersteuning wordt in India bijvoorbeeld gewerkt met ‘community-based’ kindergroepen en een kind-tot-kind benadering. Door middel van training worden de capaciteiten van deze groepen en kind-trainers versterkt. Per district wordt voorzien in de oprichting van een Federatie van kindergroepen die kinderen de gelegenheid moet bieden hun visie en mening te geven over de zaken die betrekking hebben op hun leven. Woningbouw gebeurt met actieve participatie van de kinderen en hun families (zie fototour). In Indonesië worden bij de bouw van scholen getroffen volwassenen betrokken via ‘cash-for-work’ programma’s. Na de distributie van de eerste pakketten met voedselsupplementen voor zwangere en zogende vrouwen en hun baby’s is actief gevraagd om feedback van de moeders en dat heeft geleid tot aanpassing van de samenstelling van de pakketten (andere smaken). Het programma voor psychosociale ondersteuning op basisscholen is opgezet op basis van een inventarisatie gehouden onder 500 ouders van kinderen uit de beoogde doelgroep.

j) Samenwerking met de overheid en andere instellingen

Indonesië:

In Indonesië is Save the Children sinds 1976 werkzaam in de provincie Atjeh. Daar was zij een van de weinige internationale organisaties die overbleef na invoering van de noodtoestand in 2003. Gezien het grote aantal aanwezige organisaties aan de westkust, is met het Ministerie van Onderwijs en het Ministerie van Gezondheidszorg en Welzijn afgesproken dat Save the Children zich vooral zal richten op de noordoostkant van Atjeh en de eilanden Simeulue (waar het al een veldkantoor had) en Nias, mede omdat Save the Children beschikt over een vliegtuig. Save the Children werkt in de uitvoering nauw samen met lokale NGO's en overheidsinstellingen. De uitvoering van de onderwijscomponent wordt op districtsniveau nauw gecoördineerd met het Ministerie van Onderwijs (zoals bijvoorbeeld de selectie van de te bouwen scholen), de gezondheidscomponent met de Ministeries van Gezondheidszorg en Welzijn. Veel activiteiten zijn gericht op de capaciteitsverbetering van lokale staf. Tevens vindt waar mogelijk afstemming plaats over de activiteiten met de andere internationale hulporganisaties.

India:

Ook in India werkt Save the Children samen met nationale en internationale NGO's en de lokale en nationale overheid. Zo wordt binnen de Tamil Nadu Tsunami Resource Centre samengewerkt met UNDP, UNICEF, Oxfam, CRS, World Vision en de Regering van Tamil Nadu. Voor de herbouw van woningen is gecoördineerd en lange tijd onderhandeld met de overheid. De District Resource Centers voor kinderrechten zijn in nauwe coördinatie met de lokale overheid opgezet, die hier bv. de fysieke ruimte ter beschikking stelt.

k) Verwachte wijzigingen in het programma

In het jaar 2005 hebben geen wezenlijke wijzigingen in de uitvoering van de landenprogramma's plaatsgevonden. Er is aan het eind van het jaar wel een revisie van beide landenprogramma's geweest. Als gevolg hiervan zijn enkele aanpassingen in het SHO-budget aangebracht.

In Indonesië is ongeveer €20 duizend overgebracht van gezondheidszorg naar voedselhulp. Verder is het budget voor huishoudpakketten met €27 duizend en programmamanagement & ondersteuning met €104 duizend verminderd. Deze middelen zijn nu voor scholenbouw voorzien.

In India betreft de aanpassing vooral een verduidelijking, waarmee een bedrag van €23,634 verplaatst is van gezondheidszorg naar onderwijs.

In het derde kwartaal 2006 is overeengekomen dat in India een deel van Programme Management Support besteed wordt aan noodhulp na overstromingen in East Godavari (€8.354). Dit was mogelijk omdat er voldoende co-financiering was voor Management Support.

5. Uitgaven per land en sector

Save the Children draagt met de SHO-fondsen bij aan bredere programma's die in Alliance-verband worden uitgevoerd. Mede doordat voor de noodhulp gedurende de eerste zes maanden gebruik is gemaakt van andere (nood)fondsen, is het accent voor SHO-gelden meer komen te liggen bij wederopbouw en ontwikkeling.

In India heeft in het eerste kwartaal van 2006 een kleine budgetneutrale revisie van de begroting plaatsgevonden. In het derde kwartaal is het budget met €20.000 toegenomen met middelen afkomstig van rente-opbrengsten (voor Health) en is afgesproken dat middelen voor Program management support gebruikt kunnen worden voor Shelter en voor Disaster management (flood relief). Voor management support blijken minder middelen nodig te zijn en zijn andere financieringsbronnen voorhanden.

Ook in Indonesië heeft in het eerste kwartaal van 2006 een budgetneutrale revisie plaatsgevonden op grond van aanpassingen binnen het landenprogramma:

- Food Security (voedingssupplementen) is iets toegenomen (+19,836), maar de reeds gemaakte kosten overstijgen nog steeds enigszins het beschikbare bedrag.
- Livelihoods (householdkits) is enigszins gereduceerd (-36,954), omdat deze budgetlijn niet langer nodig is.
- De budgetlijn Health (school-based psychosocial assistance en child protection) is enigszins gereduceerd (-20.443). Mogelijk zullen de uitgaven nog iets lager uitvallen.
- De budgetlijn Education (construction of 2 schools) is fors toegenomen (+141.939) omdat het oorspronkelijke bedrag al ontoereikend was en aanvullende fondsen nodig waren.
- De budgetlijn Programme management support is fors afgenomen (-104.377). Deze kosten zullen voor een groter deel door andere financieringsbronnen worden gedekt.

Per 30 september is 71% van de beschikbare fondsen uitgegeven (66% in Indonesië en 80% in India).

Voor verder informatie zie bijgevoegd financieel rapport.

6. Geleerde lessen en aanbevelingen

De International Save the Children Alliance heeft een internationaal coördinator voor de tsunami-activiteiten aangesteld, die de periodieke afstemming met de directeuren van de groep belanghebbenden verzorgt.

Coördinatie tussen de verschillende hulporganisaties die in elk land actief zijn is van groot belang.

Participatie van kinderen, ouders en de lokale gemeenschap is van groot belang om de kinderrechtenbenadering in praktijk te kunnen brengen. Training van eigen staf, partners en gemeenschappen op het gebied van kinderrechten is een permanent aandachtsgebied, evenals monitoring op dit punt.

Onderwerpen als hiv/aids en handel/ontvoering voor gedwongen prostitutie zijn moeilijk bespreekbaar en daardoor moeilijk aan te pakken. Bewustwording binnen de lokale gemeenschappen is essentieel, waartoe het probleem zichtbaar moet worden gemaakt. Daar moet de nodige tijd en middelen in worden geïnvesteerd. Het aanstellen van staf afkomstig uit de gemeenschappen kan helpen het vertrouwen te winnen.

De overgang van een noodhulpprogramma naar een lange termijn ontwikkelingsprogramma vergt tijd en moet van het begin af aan ingepland worden, net als de exit strategie.

7. Overige informatie

Iedere 3 maanden vindt in Indonesië en India een Strategy Group Meeting plaats, waar de co-funding Alliance-leden aan deelnemen. Gedurende 2005 werden in elk land 4 van deze bijeenkomsten belegd, in 2006 vond in maart de eerste bijeenkomst plaats. In september vond een regionale bijeenkomst van de Internationale Save the Children Alliance plaats. Tijdens deze bijeenkomsten worden het beleid, de planning, financiering en voortgang van het programma besproken. In de laatste bijeenkomst werd ook besproken hoe de Internationale Alliance het beste op acute noodsituaties kan reageren.

In november 2005 heeft een regionaal veldbezoek van de directeuren van de Alliance-leden plaats

gevonden. Save the Children Nederland heeft hier ook aan deelgenomen middels een bezoek aan India.