

Aan de Leden van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Per e-mail

Den Haag, 18 april 2019

Geachte heer, mevrouw,

Op dinsdag 23 april a.s. zal uw Kamer het wetsvoorstel Zorgplicht Kinderarbeid behandelen. Save het Children NL is een kinderrechtenorganisatie die met ontwikkelingsprogramma's en humanitaire hulp actief is in 120 landen wereldwijd, waaronder ook op het onderwerp kinderrechten en bedrijven. Daarnaast zijn wij betrokken bij de implementatie van drie IMVO-convenanten.

SDG 8.7 heeft als doelstelling uitgesproken dat per 2025 kinderarbeid moet zijn uitgebannen. Met een huidig aantal van 152 miljoen kinderen die wereldwijd in de formele en informele sector werkzaam zijn, betekent dit dat intensieve maatregelen noodzakelijk zijn om deze doelstelling te kunnen halen. Hierin hebben, zoals inmiddels breed wordt erkend, zowel overheden als bedrijven een verantwoordelijkheid. Wij zijn van mening dat het wetsvoorstel een noodzakelijke ondersteuning kan geven aan die verantwoordelijkheid.

Wij willen ten aanzien van het wetsvoorstel het volgende benadrukken:

- Het Kinderrechtenverdrag geeft in artikel 32 een normatieve verplichting aan de overheid om kinderarbeid tegen te gaan. Dit ziet niet alleen op kinderarbeid in eigen land, maar ook, zoals General Comment no 16¹ van het VN-Kinderrechtencomité terecht beargumenteert, in landen waar in Nederland gevestigde bedrijven hun productie hebben. Reeds in juni 2015 gaf dit comité², dat toeziet op de naleving van het Kinderrechtenverdrag door Staten, aan de Nederlandse regering mee om regelgeving op te stellen ter bescherming van kinderrechten in relatie tot de productie van bedrijven. Het is spijtig dat de regering hier tot op heden geen opvolging aan heeft gegeven, maar het onderhavige wetsvoorstel kan daartoe een goede stap zijn. Wij willen u daarom vragen de minister op te roepen om in lijn met haar verplichtingen op grond van het Kinderrechtenverdrag het wetsvoorstel te ondersteunen;
- De door de regering tot nu toe gevolgde strategie om middels de IMVO-convenanten invulling te geven aan de verplichting tot bescherming van kinderrechten staat ons inziens niet aan bindende regelgeving in de weg. Wij menen oprecht vanuit onze ervaring zowel als deelnemer aan de convenanten als als NGO betrokken bij projecten in productielanden dat dit wetsvoorstel een extra impuls kan geven aan de convenantpartijen en een handelingsnoodzaak creëert. De recente publicatie over de tussentijdse stand van zaken van het Textielconvenant bevestigt dit ons inziens.

¹ <https://www.refworld.org/docid/453883f922.html>

² <https://www.refworld.org/publisher,CRC,,NLD,,,0.html>

- De in het wetsvoorstel gecreëerde onderzoeksplicht voor bedrijven betekent een taakverzwaring, maar is in onze opvatting in het licht van het nagestreefde doel niet buitenproportioneel. Het voorstel sluit nauw aan bij de 'due diligence' bepalingen van de UNGP's en OESO-richtlijnen, waar bedrijven ook bij het deelnemen aan handelsmissies of bij het in aanmerking komen voor overheidsfinanciering aan moeten voldoen en waar door het ministerie van BuHa-Os op wordt getoetst. Er is inmiddels zowel in Nederland als daarbuiten veel praktijkkennis aanwezig met betrekking tot het analyseren van productieketens en het identificeren en mitigeren van kinderarbeid. Onze verwachting is bovendien dat het wetsvoorstel zal kunnen leiden tot positieve sectorinitiatieven voor het gezamenlijk bestrijden van kinderarbeid en tot samenwerking met lokale stakeholders, waaronder maatschappelijk middenveld, en met overheden aldaar.

Wij erkennen de bezwaren die eerder zijn geuit door uw Kamer over dit wetsvoorstel; wij hebben er vertrouwen in dat deze kunnen worden ondervangen door middel van de nog op te stellen AMvB.

Wij kijken met belangstelling uit naar uw debat en zijn gaarne bereid een nadere toelichting te geven op deze brief.

Met vriendelijke groet,

De heer P. Kraan
Directeur Save the Children Nederland

